

LAS PRIORIDADES LEGISLATIVAS Y POLÍTICAS DE 2023

La Sección de Oregón de la Asociación Americana de Planificación (American Planning Association OAPA – siglas en inglés) es una organización independiente, estatal, educativa sin fines de lucro, con más de 800 proyectistas desde todas las partes del estado quienes trabajan por ciudades, condados, distritos especiales, agencias estatales, tribus, organizaciones basadas en la comunidad, universidades, y compañías privadas.

Proveemos dirección en el desarrollo de comunidades vitales por abogar por excelencia en la planificación de la comunidad, por promover educación en planeamiento y fortalecimiento de todos los residentes, y por proveer las herramientas y el apoyo necesarios para alcanzar los retos del crecimiento y cambio. OAPA apoya las comunidades sostenibles y trabaja para mejorar la calidad de vida para las generaciones actuales y futuras al ayudar a crear y estabilizar lugares que sean equitativos, saludables, y resilientes y provean beneficios continuos económicos, ambientales y sociales.

Abajo están las **prioridades legislativas y políticas de OAPA para 2023** que tienen la intención de guiar la participación de la Sección en el desarrollo de políticas y la elaboración de leyes al nivel estatal y federal. OAPA apoya las políticas, las reglas, y los programas, incluyendo los recursos técnicos y financieros, que avanzan sus prioridades legislativas y políticas, incluyendo las siguientes acciones o intenciones específicas.

Prioridades principales

Las cuatro prioridades políticas y legislativas principales de OAPA. Estas prioridades son de igual importancia.

Avanzar la equidad racial

El antirracismo tiene que centrarse en el trabajo sobre políticas y planificación en Oregón, con énfasis en interseccionalidad. Se tienen que hacer esfuerzos deliberados para avanzar la equidad racial y combatir el racismo sistémico en el estado.

El trabajo y los proyectos de planificación estatales y locales deben incorporar los beneficios de la comunidad que traen mejoramientos medibles y permanentes a las vidas de los residentes afectados - particularmente aquellos en las vecindades de bajos ingresos y las comunidades de color - y deben minimizar o mitigar los impactos negativos desproporcionados a las comunidades de color, los residentes de ingresos bajos, y otros grupos desfavorecidos o que carecen representación.

Los proyectistas deben colaborar con las organizaciones comunitarias para fomentar confianza y sostener colaboración. Esto ayudará a los proyectistas a entender mejor y abogar por las políticas y los programas que aumentan el acceso a los recursos y a las oportunidades, apoyan el desarrollo de la comunidad, y empoderan las comunidades de negros, indígenas, y gente de color, mientras ayudan a asegurar que las políticas minimicen o mitiguen los impactos negativos desproporcionados a tales comunidades.

OAPA apoya promover la participación equitativa en la comunidad.

Históricamente, los procesos de planificación y la participación de la comunidad en Oregon han fallado en incorporar significativamente las voces y las perspectivas de la gente de color, de los residentes con ingresos bajos a medios, la gente con discapacidades, los inquilinos, y otros grupos subrepresentados con identidades interseccionales. Esto ha llegado a resultados desiguales que persisten hoy.

Las políticas, los procesos y los recursos tradicionales para la participación de la comunidad deben ser actualizados para empoderar y ayudar a los socios de la comunidad y a las comunidades subrepresentadas a abordar la brecha de las políticas y a acceder los procesos de la planificación de políticas y de hacer decisiones informadas por datos. Además, se debe dar asistencia para alentar su participación inclusiva para ayudar a formar las decisiones sobre planificación del uso de terreno e inversión en todos los niveles del gobierno. OAPA apoya la legislación que trata el racismo sistémico (p. ej., prácticas de contratación, barreras en la adquisición y la contratación que previenen que las organizaciones basadas en la comunidad colaboren con agencias estatales, regionales y locales, y la vigilancia desproporcionada), deshaciendo el daño pasado con la discontinuación del statu quo y la prevención del daño futuro.

OAPA apoya:

Actualizar la Meta 1 (Colaboración ciudadana) para:

- Fortalecer los esfuerzos y las iniciativas de la participación proactiva de la comunidad para fomentar confianza y formar sociedades;
- Elevar explícitamente las voces de la comunidad de color y de otros grupos tradicionalmente subrepresentados o excluidos, o de los líderes y representantes comunitarios de tales grupos, y asegurar que participen proactivamente y tengan oportunidades significativas e inclusivas para participar en toda la planificación del uso de terreno y en hacer decisiones;
- Requerir aviso equitativo y justo a los gobiernos y a las comunidades tribales. Asegurar que ocurra consulta y concurrencia mutua cuando las decisiones sobre el uso de terreno impacten los recursos tribales culturales y las tierras pertenecientes o manejadas por el

gobierno tribal y todas las comunidades impactadas y proveer consulta en un ambiente seguro y de concurrencia mutua;

- Incorporar las prácticas para involucrar a y hacer participar todos los miembros de la comunidad afectada sobre justicia climática, justicia ambiental y equidad en las decisiones sobre el uso de terreno y planificación; involucrando y colaborando con esas comunidades en el desarrollo de comunicación; mensajes y productos que resuenan con la comunidad prevista; y
- Incorporar la tecnología y los medios modernos para aumentar el acceso equitativo, fiable y continuo a la entrega de información mediante medios de comunicación culturalmente específicos y formatos de respuesta culturalmente y lingüísticamente específicos para alcanzar todas las comunidades. Asegurar que la gente con discapacidades tenga acceso a la información en formatos apropiados que al mínimo cumplan con el Acto de Americanos con Discapacidades, y trabajar para mejorar la comunicación entre el gobierno local y todos los miembros del público incluyendo el alcance a los grupos desfavorecidos.

OAPA se opone a:

Hacer nada al respeto de la Meta 1. OAPA se opone a cualquier esfuerzo legislativo para mantener la misma situación o cualquier lenguaje y mensaje que empeore las injusticias existentes en el sistema de planificación de Oregón.

Confrontar el cambio climático

Oregón debe actuar ahora para confrontar el cambio climático. Se debe hacer más para educar y actuar para mitigar el cambio climático y para ayudar a las comunidades a prepararse para, a adaptarse a, y hacerse más resiliente a los impactos, mientras se traten los impactos desiguales del cambio climático sobre los miembros de las comunidades vulnerables.

OAPA apoya:

- Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero por medio de la planificación integrada del uso de terreno y la transportación; la preservación, protección y mejoramiento de recursos y del hábitat; el acceso equitativo aumentado a la inversión sostenible y fiable en el transporte público, trenes de cercanías, y los proyectos activos de transportación; inversión aumentada en los proyectos de movilidad compartida y en los proyectos innovativos de micro movilidad; y la inversión aumentada en los mejoramientos de la infraestructura para los vehículos eléctricos, los ciclistas y los peatones.
- Implementar legislación climática estatal y la elaboración de reglas que aseguren que el programa de planificación trabaje para alcanzar los objetivos de frenar y revertir el cambio climático.

- Medidas que reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero, avancen la adaptación al clima por y la resiliencia de comunidades, y aumenten la secuestación del carbono.
- Añadir una Meta 20 a las Metas Estatales de Planificación del Uso del Terreno para tratar el cambio climático (u otro vehículo apropiado), y cualquier cambio necesario a las metas existentes, para incluir la necesidad de reducir la emisión de gases con efecto invernadero, promover la secuestación de carbono, y mitigar y adaptar a los impactos por el cambio climático. Incorporando la nueva meta en los planes integrales locales quiere decir que mientras las comunidades planeen por un futuro que incluye el cambio climático, los impactos y las implicaciones del cambio climático se comprenderán y se tratarán en las decisiones de planificación y sobre el uso de suelo por los sectores del uso de terreno y de transporte.
- Colaborar con los grupos en primera línea, afectados, y aliados para abogar por las acciones estatales y federales y la asignación del financiamiento estatal y federal que prioriza la justicia ambiental, diversidad, equidad, inclusión, y accesibilidad. Las acciones del estado deberían hacer énfasis en la inversión en proyectos verdes que beneficien y eleven las comunidades afectadas y las familias de bajos ingresos; apoyen el desarrollo de poco carbón y la economía local; alienten los servicios de la comunidad que mejoran resultados saludables; crean trabajos ecológicos que proveen salarios profesionales y mínimos; ayudan a aumentar la participación en el entrenamiento para el trabajo y en los puestos, incluyendo el aumento del porcentaje de los programas para el entrenamiento para el trabajo y para el entrenamiento ecológico y enfocando en la participación de las comunidades desatendidas, marginadas y vulnerables; y faciliten la transición a una economía de poco carbono.
- Trabajar en colaboración con secciones del APA de California y de Washington y con esfuerzos nacionales para coordinar el trabajo sobre el cambio climático al nivel regional.
- Más coordinación por y fondos para agencias estatales para tratar eficazmente el cambio climático; y la asignación de dinero para la infraestructura federal y estatal que prioriza los proyectos que tratan el cambio climático, la resiliencia, y la equidad.
- Priorizar la asistencia para la planificación y financiera para los miembros de la comunidad negros, indígenas, y gente de color y otras comunidades vulnerables, y centrar sus voces durante el desarrollo de políticas.

OAPA se opone a:

- La legislación que lleva a un aumento neto en las emisiones de gases de efecto invernadero.
- Los esfuerzos que disminuyen el compromiso del Estado a responder al cambio climático, incluyendo el trabajo de las agencias hacia las metas descritas en la Orden Ejecutiva [Executive Order 20-04](#).

Tratar la crisis de viviendas

Hay una crisis de viviendas en Oregón y es crucial que continúen los esfuerzos para aumentar la disponibilidad, asequibilidad y la variedad de viviendas para la gente de Oregón por todo el estado. La necesidad de asegurar el acceso a viviendas temporales y permanentes es especialmente grave en las comunidades recuperándose de los incendios forestales de 2020. OAPA apoya el fin del estar sin techo por medio del acceso a opciones de viviendas asequibles y de apoyo. Las viviendas subvencionadas, con o sin servicio de apoyo, han puesto fin al estar sin techo para familias y tienen un papel clave en terminar estar sin techo.

OAPA apoya:

- Preservar y aumentar el suministro de viviendas seguras, estables y asequibles a través de Oregón para los residentes de ingresos medios y bajos, incluyendo las oportunidades para alquilar o comprar. Todos los tipos de viviendas apropiados
- Prevenir y poner fin al estar sin techo, mientras se preservan y mantienen las viviendas asequibles existentes, incluyendo viviendas sirviendo habitantes con necesidades diferentes.
- Innovaciones en viviendas asequibles y apoyo por la investigación y los estudios de última que buscan soluciones para las viviendas asequibles.
- Aumentar el suministro de la variedad de opciones de viviendas dentro de los límites de desarrollo urbano del estado de manera que disminuirá la desigualdad económica dentro de in entre las comunidades.
- Aumentar los fondos y la asistencia técnica para las comunidades para ayudar a alcanzar su necesidad de viviendas, incluyendo fondos adecuados para el agua y las aguas residuales, para el financiamiento de la infraestructura de transporte.
- La legislación que promueve la estabilidad de viviendas y mitiga o reduce al mínimo el desplazamiento de residentes, con atención a las comunidades histórica y sistemáticamente marginadas.
- Aumentar el inventario de camas en los albergues de emergencia para asegurar la seguridad de gentes vulnerables.
- Promover viviendas en comunidades conectadas y completas – cerca a escuelas de calidad, trabajos, servicios, alimentos y necesidades de la casa, centros culturales, lugares de culto, recreación, espacios abiertos – con acceso conveniente al transporte público y otras opciones de transportación.
- Implementar HB2003, el Análisis de la Necesidad de Viviendas en Oregón

OAPA se opone a:

- Legislación que limitaría la habilidad de la jurisdicción a financiar adecuadamente la infraestructura por medio de los cambios al desarrollo del sistema.
- Los ataques al programa de uso de terreno, el UGB (Límites del desarrollo urbano) y a la autoridad local por la planificación y zonificación que se esconde tras la crisis de viviendas.

Protegiendo y apoyando el programa de planificación de Oregón

Para ayudar a asegurar que las ciudades y los condados planifiquen completamente para hoy y para las generaciones futuras, todos los niveles del gobierno necesitan financiamiento y recursos para apoyar comunidades saludables y equitativas y fomentar comunidades excelentes y prósperas.

OAPA apoya

- Más fondos y recursos técnicos. Todos los niveles del gobierno necesitan fondos y recursos técnicos para apoyar la buena planificación y fomentar comunidades excelentes y prósperas.
- OAPA apoya resumir la programación regular de la práctica reglamentaria de la Revisión Obligatoria del Periodo. La revisión periódica es un proceso donde la jurisdicción responde a los cambios locales, regionales y estatales en condiciones que hacen necesario actualizar los planes completos e implementar códigos para ser consistente con las Metas Estatales para la Planificación del Uso de Terreno. Esta práctica permite alinear las nuevas órdenes judiciales legislativas y de reglamentación con la revisión periódica para que las jurisdicciones puedan anticipar mejor y planear para la necesidad de recursos para dirigir proyectos de planificación, incluyendo la participación pública, de manera considerada, coordinada y transparente. Típicamente el presupuesto del Departamento de la Conservación y del Desarrollo de Terreno incluye la provisión para el financiamiento de becas para apoyar la revisión periódica.
- Desarrollar e implementar las iniciativas que establecen un estándar más alto para la planificación buena con involucración auténtica.
- Políticas que mantiene al nivel local la toma de decisiones sobre el uso de terreno.
- Mejorar la coordinación entre agencias estatales que logran las prioridades legislativas y políticas de OAPA. Apoyar mejor coordinación entre el Departamento de la Conservación y del Desarrollo de Terreno y otras agencias estatales tales como ODOT y OHCS.

OAPA se opone a:

- Los esfuerzos que debilitan el programa de planificación de Oregón.
- Iniciativas legislativas que fracasan en considerar los impactos en la capacidad de las agencias de planificación locales para cumplir con demandas nuevas mientras mantienen el nivel continuo de responsabilidades.
- La legislación que fracasa en reconocer las diferencias locales y regionales y/o proponen las políticas exageradamente preventivas al nivel estatal relacionadas al uso de terreno, viviendas o desarrollo de la comunidad.

Prioridades Adicionales de OAPA

Promover la resiliencia y la recuperación equitativa

Oregón se está enfrentando con retos sin precedentes – incluyendo los incendios forestales y eventos de clima extremo tales como el calor extremo - que requieren acción inmediata y en curso para ayudar a las comunidades a prepararse, recuperarse y reconstruir. Hay una urgencia creciente para asegurar que todas las comunidades de Oregón puedan aguantar y recuperarse de los riesgos naturales y otros desastres, reduciendo al mínimo la vulnerabilidad.

OAPA apoya:

- La legislación que promueve las estrategias equitativas integradas al nivel estatal y local para reducir el riesgo y mejorar la habilidad de todas las personas, comunidades, y los medios ambientes construidos y naturales a resistir, recuperarse de, y adaptarse a los cambios por los desastres naturales, el cambio climático, desastres hechos por el hombre, y los cambios económicos.
- Reducir las barreras para las innovaciones locales equitativas que aumentan la resiliencia de la comunidad y facilitan la reconstrucción equitativa y sostenible en las comunidades dañadas por el incendio, haciéndolas menos vulnerables en desastres futuros.
- Alinear con los grupos en primera línea, afectados, o aliados para asegurar que las políticas avancen el financiamiento para la planificación y el desarrollo de infraestructura.
- Avanzar la justicia por el medio ambiente para tratar las inequidades, y dar prioridad a las comunidades vulnerables en las estrategias de recuperación y resiliencia.

OAPA se opone a:

- Las políticas que llevan al desplazamiento de residentes locales durante el trabajo de reconstrucción y también durante la planificación para mitigar peligros.

Planificar y desarrollar la infraestructura equitativa y resiliente

La infraestructura bien planeada, equitativa, eficaz, y resiliente es la columna vertebral de las comunidades vibrantes para todos. La planificación de la infraestructura es esencial para los gobiernos locales responsables fiscalmente. Sin embargo, el financiamiento fiable, sostenible, y suficiente para la infraestructura sigue a ser un reto. El acceso a los recursos financieros y técnicos es importante para asegurar que la infraestructura sea diseñada para apoyar las metas inmediatas y de largo plazo de la comunidad, particularmente teniendo en cuenta los impactos por el cambio climático y el aumento en los casos de eventos relacionados al tiempo extremo y otros desastres naturales.

OAPA apoya:

- Asegurar que la infraestructura pueda ser bien planeada, diseñada, construida y mantenida al nivel local y regional para apoyar el desarrollo equitativo de la economía y la comunidad local, la habitabilidad, sostenibilidad y resiliencia.
- Alentar que las comunidades hagan decisiones sobre la infraestructura que avancen la equidad, y prioricen calles completas para todos. La decisión debería concentrarse en la accesibilidad para personas con discapacidades, la seguridad de peatones y ciclistas, la

integración de la infraestructura azul-verde, y la conservación de los recursos financieros y naturales.

- El reemplazo, la renovación, y el fortalecimiento de la infraestructura, incluyendo la recuperación de terremotos, puentes, y alcantarillas para problemas relacionados a inundaciones.
- Aumentar la coordinación con ODOT sobre los impactos a la planificación local y regional.
- El apoyo constante a las comunidades locales implementando los componentes del proyecto de ley completa 2021 SB 762 sobre incendios, en relación al repaso de planificación y desarrollo por peligros.

Asociarse con el grupo de defensa de APA

Para asegurar que se satisfagan las necesidades de todos los residentes de Oregón en línea con las prioridades de la Sección y con las siguientes áreas de preocupación relacionadas: terreno federal, agua potable limpia y segura, y temas sobre recursos naturales y hábitat (bosques, montañas, ríos, pantanos, costas); producción federal de energía eléctrica, y la restauración ambiental; programas de conservación de granjas y terrenos; desarrollo urbano y económico; planificación de transporte multimodal; y el censo y datos federales.

- Seguir y participar en la creación de políticas federales.
- Relacionarse con la delegación Federal de Oregón, incluyendo miembros clave de comités, para abogar por políticas sensatas y fiables, por fuentes de financiamiento fiables, suficientes y sostenibles para mantener, mejorar, proteger, y/o desarrollar soluciones equitativas, eficaces, y sostenibles locales y estatales.
- Abogar por los beneficios de las inversiones federales para los programas federales cubiertos en Oregón para llegar a las comunidades desfavorecidas.
- Alentar la participación activa de todos los miembros de OAPA en la Red de Apoyo de APA.

Apoyar el Desarrollo Económico Equitativo

OAPA apoya las políticas y los programas que apoyan el desarrollo equitativo – un método para reducir las disparidades en comunidades desatendidas con un enfoque en las vecindades de uso mixto saludables, vibrantes y resilientes. El desarrollo equitativo complementa las metas de planificación de equidad, sostenibilidad, y vitalidad económica. OAPA busca las políticas que previenen desplazamiento, promueven la revitalización equitativa, preservan y expanden la asequibilidad de viviendas, apoyan las oportunidades para formar y expandir negocios locales y vecindades saludables.

OAPA apoya:

- Las políticas y el financiamiento que ayuda a crear y a sostener áreas vibrantes comerciales y de uso mixto que apoyan la demanda local de productos y servicios.
- Las iniciativas que facilitan y apoyan la innovación conectada y los centros de trabajos.
- Las políticas que apoyan el desarrollo económico y puestos con ingresos suficientes para

mantener una familia en las vecindades históricamente desatendidas y en vecindades de color.

OAPA se opone a:

- El desarrollo económico que no crea puestos con sueldos suficientes para mantener una familia para mujeres, comunidades de color, u otros grupos históricamente desatendidos o con desventajas.
- El desarrollo que no beneficia las vecindades vibrantes de uso mixto.

PRINCIPIOS RECTORES LEGISLATIVOS Y POLÍTICOS

OAPA considera lo siguiente cuando toma una posición respecto a legislación o políticas propuestas:

- **Beneficio.** ¿Avanzará la política las metas del programa de planificación de Oregón y el objetivo del APA de “**crear comunidades excelentes para todos**”, de acuerdo con la misión y la visión de OAPA? ¿Recomienda la política “las mejores prácticas de planificación” para ambos, el proceso y el resultado? ¿Facilita la participación inclusiva, la involucración equitativa, eficaz y significativa de todos los miembros de la comunidad? ¿Ayuda a mantener comunidades vitales, resilientes, y saludables? ¿Provee los procesos y los recursos (p. ej. acceso a la ayuda técnica y a las oportunidades para financiamiento) que benefician a las comunidades urbanas, rurales, y tribales, o pone una carga injusta en una área geográfica o tipo de comunidad?
- **Claridad.** ¿Qué requerirá la política propuesta? ¿Está clara? ¿Cuáles son los resultados y los productos que se esperan de las agencias locales, regionales, estatales y federales, de los negocios y los residentes? ¿Es esta una política que ayudará al público a entender los beneficios de la planificación?
- **Colaboración.** ¿Apoya la política las sociedades, la integración de estrategias, o da prioridad a las oportunidades cooperativas que aumentan la capacidad y satisfacen varios objetivos acordados mutuamente?
- **Costo.** ¿Cuánto va a costar la política - al estado, a una región, al público, al gobierno local, y a otros socios pertinentes? ¿Provee una asignación eficiente y equitativa? ¿Quién pagará? ¿Tienen todos los gobiernos locales y sus socios quienes tienen que implementar los cambios en la política los recursos para hacerlo?
- **Creatividad.** ¿Podemos elaborar una política más eficiente, eficaz, y creativa que logre el mismo propósito con un apoyo público y político más amplio? Si una política tiene impactos negativos, ¿podemos elaborar una manera para superar los efectos dañinos que sea consistente con el propósito de la propuesta? ¿Podemos pensar en un modo de conseguir el propósito de manera que obtenga el apoyo legislativo más extenso?
- **Necesidad demostrada.** ¿Trata el cambio en la política una necesidad demostrada o un problema? ¿Hay evidencia que muestra que la legislatura tiene que actuar para tratar una necesidad o para resolver un problema? ¿Son los gobiernos locales y regionales más aptos para tratar estas necesidades en la ausencia de la legislación estatal?

- **Diversidad, Equidad, Inclusión, y Accesibilidad.** ¿La política refleja y responde a la diversa población y lugares de Oregón? ¿Promueve la política la equidad y la inclusión o reduce la disparidad y quita barreras, especialmente para las comunidades que han enfrentado injusticia histórica? ¿Busca la política justicia social trabajando a expandir la variedad y la oportunidad para todas las personas, reconociendo una responsabilidad especial para planear las necesidades de los desfavorecidos y promover la integración racial y económica? ¿Altera las políticas, las instituciones, y las decisiones que oponen tales necesidades? (Adaptado del Código Ético y de Conducta Profesional del Instituto Americano de Projectistas Titulados.)

¿Cómo define OAPA diversidad, equidad, e inclusión?

Diversidad es un concepto incluyente que “abarca, pero no se limita a la raza, etnicidad, clase, género, edad, sexualidad, habilidad, logro educativo, creencia espiritual, credo, cultura, lazos a tribus, nacionalidad, estado de inmigración, creencia política [,] estado de veterano”, y ubicación geográfica. “Con más diversidad, podemos ser más creativos, eficaz y justos, y traer perspectivas, experiencias, antecedentes, talentos e intereses más variados a la práctica de planificación y a las comunidades que servimos. Reconocemos que lograr la diversidad y la inclusión es un proceso evolutivo que requiere una renovación constante de nuestro compromiso.” (Adaptado de La estrategia de diversidad e inclusión de APA, adoptado abril 2018)

Equidad es “inclusión imparcial y justa en una sociedad en la cual todos pueden participar, prosperar, y alcanzar todo su potencial. Abriendo la promesa de la nación, desatando la promesa en todos nosotros.” (PolicyLink Manifiesto de Equidad, 2018)

Inclusión quiere decir que cada persona puede participar y todos pertenecen. La inclusión aplica a todos los componentes del proceso de planificación – desde cómo hacemos la planificación en alineamiento con la Meta 1 de Planificación Estatal de Oregón: La involucración del ciudadano, hasta cómo planeamos, diseñamos y construimos, y manejamos integralmente nuestras comunidades, granjas y bosques, y los espacios y recursos naturales.

Fuente: OAPA Plan estratégico actualizado en 2018